NÁVRH ŠTRUKTÚRY SLOVENSKÉHO AKČNÉHO PLÁNU PRE JEDNOTNÝ DIGITÁLNY TRH (DSM)

Základné ciele a vízia

- ***Ambiciózna úloha Slovenska pri budovaní jednotného digitálneho trhu v EÚ***

Slovensko je aktívnym hráčom v rámci vyjednávaní o európskych iniciatívach a legislatíve naprieč európskymi inštitúciami. Je členom neformálnych koalícií, ktoré presadzujú pro-digitálnu politiku. Základom je odstraňovanie bariér, dôraz na minimalizáciu regulácie a administratívnej záťaže pre podniky a na samoreguláciu v zmysle princípov „better regulation".

- ***Základné princípy pri tvorbe predbežných stanovísk (k legislatívnym návrhom EÚ) - otvorenosť, podpora inovácií***
    - **Inštitucionálne zakotvenie a koordinácia**
        - Rozdelenie úloh jednotlivých relevantných inštitúcií, koordinačná úloha Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len Úrad), rozdelenie zodpovednosti
    - **Analýza dopadov pre občanov, firmy a verejné inštitúcie**
        - Prípravu kľúčovej legislatívy budú vždy sprevádzať dôkladné dopadové analýzy. Tieto analýzy budú priebežne aktualizované s ohľadom na úpravy navrhovanej legislatívy.
    - **Zapojenie relevantných aktérov do konzultačného procesu**
        - Zapojenie slovenských firiem, občanov, akademického a neziskového sektora do konzultačného procesu (formálne aj neformálne konzultácie). Zriadenie Koordinačného výboru, ktorý by pravidelne zvolával Úrad (max. 50 zástupcov) + ad hoc skupiny vedené jednotlivými gestormi. Efektívne využívanie sociálnych sietí pre zapájanie verejnosti, účasť na konzultáciách EÚ
- ***Financovanie***
    - Zaistiť funkčný aparát pre koordináciu digitálnej agendy. Využitie štrukturálnych fondov pre podporu inovácií, kohézna politika.

Čiastkové ciele

- ***Rozvoj digitálnej ekonomiky a spoločnosti***
    - **E-society a štátny cloud**
        - Digitalizácia verejných služieb pre inkluzívnu informačnú spoločnosť (e-society): Koncept informatizácie spoločnosti je kontinuálne rozvíjaný od roku 2002. Slovensko získalo veľké množstvo skúseností a schopností, ktoré je možné využiť a aplikovať celoeurópsky, ako i na dosiahnutie výrazného pokroku v kvalite verejných služieb. Budovanie vládneho cloudu na Slovensku prebieha už od roku 2014.

- **Dátová ekonomika**
  - Voľný pohyb a odstraňovanie lokalizačných požiadaviek - voľný tok dát je základným predpokladom pre fungovanie vnútorného trhu a v zásade jeho piatou slobodou.
  - Prístup k dátam, zodpovednosť, prenosnosť, interoperabilita a normy – je kľúčové, aby občania a podniky mohli ľahko preniesť svoje dáta z jedného systému do druhého. Dátová prenosnosť uľahčuje nielen prechod na inú platformu, ale tiež súbežné používanie niekoľkých z nich alebo výmenu dát naprieč platformami. Akákoľvek regulácia musí byť tvorená s cieľom nastaviť priaznivé prostredie, v ktorom sa bude podnikom a celému hospodárstvu dariť.
  - Cezhraničný pohyb dát v obchodnom styku s tretími krajinami - cezhraničný pohyb dát nemá byť neodôvodnene obmedzovaný, a to aj v prípade obchodných dohôd EÚ s tretími krajinami. Voľný pohyb dát nie je iba otázkou vnútorného trhu, ale aj vzťahov EÚ s tretími krajinami.
  - Dáta sa stanú základom pre nové inteligentné služby, prispôsobené potrebám ich používateľov
  - Vytvoria sa také podmienky, ktoré umožnia rozvoj dátového hospodárstva a podporia lepšie rozhodovanie na základe analýz pri zachovaní rozumnej miery ochrany údajov. Predpokladá sa, že práve v dátovom hospodárstve vznikne najvyššia pridaná hodnota a je možné počítať v nasledujúcich rokoch s najväčším rastom. Aktivity sú smerované predovšetkým na verejnú správu, avšak s výrazným presahom na podnikateľské prostredie a občanov, ktorí sa musia prispôsobiť dôsledkom dátovej revolúcie.
- **Digitálne zručnosti**
  - Pokrok v digitálnej ekonomike je možné dosiahnuť len skvalitňovaním vzdelávania a rozvojom zručností študentov, zamestnancov a spotrebiteľov, ktorí potom dokážu reagovať na nové výzvy pracovného trhu a akceptovať technologické inovácie, ktoré budú vznikať stále rýchlejším tempom. Dôležitou skupinou sú tiež malí a strední podnikatelia, ktorí sa musia pripraviť na jednotný digitálny trh a naučiť sa čeliť zvýšenej zahraničnej konkurencii.
  - Podpora Digitálnej koalície - platforma pre spoluprácu verejného, súkromného a neziskového sektora
  - Zaviesť výučbu programovania a dátovej vedy už od základných škôl
  - Zaviesť pilotné projekty pre mentorovanie a rekvalifikáciu učiteľov základných a stredných škôl
  - Zaviesť pilotné projekty pre vzdelávanie seniorov a marginalizovaných skupín a znižovať tak hrozbu digitálnej priepasti (angl. digital divide) spoločnosti
  - Otestovať viaceré prístupy k efektívnemu šíreniu výučbového materiálu pre rekvalifikáciu a digitálne zručnosti zamestnancov formou pilotných štúdií („trials“)
  - Mapovať existujúce projekty zo súkromného, verejného a neziskového sektora a podporovať ich sieťovanie prostredníctvom dopytovo orientovaných výziev a ich propagácie navonok
- **Cezhraničný obchod a eCommerce**
  - Koordinácia aktivít a stanovísk jednotlivých národných gestorov v oblasti elektronického obchodu – zaistenie komunikácie medzi zainteresovanými ministerstvami a podpora spolupráce medzi dotknutými subjektmi pri vytváraní jednotných stanovísk štátnej správy, ktoré budú v súlade s dlhodobou pozíciou SR na vnútornom trhu EÚ

- **Konektivita**

  - Revízia regulačného rámca EÚ pre siete a služby elektronických komunikácií – účelom regulácie má byť podpora investícií a inovácií. Je nevyhnutné zabezpečiť, aby pravidlá pre odvetvie elektronických komunikácií neboli len správne nastavené, ale obzvlášť, aby boli vhodne implementované naprieč členskými krajinami. Všeobecne je nutné prijímať také pravidlá, ktoré sú dostatočne flexibilné vo vzťahu k technologickému vývoju v tejto oblasti, a teda vyrovnané pre všetkých hráčov v odvetví, či už poskytujú aj siete, alebo len obsahové služby, aby mohli všetci aktéri rozvíjať svoje služby pre zákazníkov.

  - Včasné zavedenie 5G - podpora výstavby sietí novej generácie, zaistenie koordinovaného prístupu naprieč EÚ, podpora nových typov aplikácií založených na pripojení zariadení a objektov (internet vecí).

  - Kľúčovým zdrojom pre zavedenie 5G sú vyhradené frekvenčné pásma. Neúmerne vysoká cena súvisiaca s aukciami môže následne ohroziť rýchlosť implementácie 5G sietí a súvisiacich služieb.

  - Podpora rýchleho nasadenia štandardizovaných IoT sietí (NB IoT, Cat M) v dostatočnej kapacite pre podporu rozvoja IoT riešení (napr. Smart Cities, Industry 4.0 a pod.)

  - Predpokladom pre využitie dát v hospodárstve je aj kvalitná a dostupná infraštruktúra. Pre rozvoj infraštruktúry budú vytvorené priaznivé podmienky pre investície, uľahčenie budovania optiky do komerčne nezaujímavých oblastí rôznymi technickými riešeniami.

- **Online platformy**

  - Analýza dopadov platforiem na slovenský ekosystém (príležitosti, potenciálne problémy) so zahrnutím relevantných partnerov do jej tvorby

  - Sledovanie aktivít Európskej komisie v oblasti online platforiem - potreba prijímať samoregulačné a spoločné regulačné opatrenia; nutnosť riešiť iba jednoznačne identifikované problémy, a to vo vzťahu ku konkrétnym typom alebo aktivitám online platforiem. S ohľadom na význam online platforiem pre digitálnu ekonomiku a možné dopady ich necitlivej regulácie sa musia pri posudzovaní a príprave konkrétnych opatrení zohľadňovať záujmy a práva všetkých zúčastnených strán. Jednotlivé návrhy by mala Komisia opierať o dostatočné technické, procesné a obchodné znalosti fungovania platforiem.

  - Dôraz na samoregulačné opatrenia, potreba riešiť iba jednoznačne identifikované problémy, potreba reflektovať záujmy a práva všetkých zúčastnených strán

- **Kybernetická bezpečnosť**

  - Spolupráca a zdieľanie skúseností so súkromným sektorom.

  - Podpora vzdelávania a rozvoj informačných aktivít smerom k širokej verejnosti v oblasti kybernetickej bezpečnosti

- **Ochrana súkromia**

  - Koordinačná úloha UPVII pre úspešnú implementáciu všeobecného nariadenia o ochrane osobných údajov (GDPR) a informačné aktivity zo strany štátnej správy

  - Presadzovanie vyváženej pozície k návrhu nariadenia e-Privacy s dôrazom na kompatibilitu s GDPR, udržanie inovatívnosti podnikateľského prostredia, prístupu k dátam a možnosti ich spracovania.

- **Autorské právo na jednotnom digitálnom trhu**
  - Presadzovať moderný právny rámec pre ochranu autorských práv, v ktorom bude zabezpečená rovnováha práv a záujmov všetkých dotknutých subjektov - tvorcov, komerčných i nekomerčných používateľov aj spotrebiteľov.
  - Podieľať sa na tvorbe prostredia založeného na pravidlách, ktoré musí tvorcom ponúknuť právnu istotu a zrozumiteľnosť, posilňovať kultúrnu rozmanitosť v Európe a rozširovať ponuku obsahu dostupného on-line
  - Adekvátne reflektovať posun k on-line obsahu a novým technológiám jeho zdieľania aj v oblasti kolektívnej ochrany práv.
- **Efektívny boj proti nelegálnej činnosti online**
  - Zapojenie neziskového a súkromného sektora do príprav opatrení na boj proti nelegálnemu obsahu a dezinformáciám online za účelom presadzovať efektívnejší a koordinovanejší prístup k potieraniu nelegálneho obsahu a dezinformácií online.
  - Informačné aktivity smerom k širokej verejnosti o riziku šírenia nelegálneho obsahu a dezinformácií online. Prístup ku kvalitným zdrojom informácií, mediálna výchova a informovanosť o škodlivosti dezinformácií.
  - Spolupráca s partnermi zo súkromného sektora v boji proti nenávistným prejavom online cez zapojenie sa do internetového fóra EÚ a do Kódexu správania pre boj proti nezákonným nenávistným prejavom.
- **Digitálne zdanenie**
  - Zabezpečiť trvalé riešenie, ktoré zaistí spravodlivý podiel daňových príjmov z online aktivít, akými sú napríklad predaj dát a obsahu vytvorených užívateľmi.
  - Výsledná podoba digitálneho zdanenia musí podporiť rozvoj jednotného digitálneho trhu a prispieť k hľadaniu riešenia na celosvetovej úrovni (OECD, G20). Výsledný prístup nesmie obmedziť súčasnú ani budúcu konkurencieschopnosť európskych firiem.
  - Aktívna koordinácia UPVII a komunikácia s MF SR s cieľom umožniť zapojenie relevantných subjektov z radov asociácií a neziskových organizácií do konzultácií a hľadanie spoločného riešenia na základe zohľadnenia uhlov pohľadov všetkých zainteresovaných strán.
- **Podpora nových trendov**
  - ***Umelá inteligencia a strojové učenie***
    - Aktívne zapojenie do európskych rokovaní – zaujať ambiciózny postoj a aktívne sa zapojiť do súvisiacej diskusie.
    - Efektívna koordinácia súvisiacich aktivít - vytvorenie pracovnej skupiny pre budovanie stratégie a vízie SR v oblasti umelej inteligencie, zloženej zo zástupcov relevantných ústredných orgánov štátnej správy, partnerov a zástupcov odborných organizácií, ktorá sa bude stretávať podľa potreby, rokovať o aktuálnom vývoji a pokroku v tejto oblasti a prípadne prijímať konkrétne závery.
    - Usporiadanie odborných seminárov pre zamestnancov štátnej správy – cieľom je zvyšovať povedomie a odbornosť o rôznych aspektoch umelej inteligencie.
    - Vypracovanie konkrétnych odporúčaní pre SR s ohľadom na umelú inteligenciu a jej rozvoj v spolupráci s relevantnými partnermi.

- Zapojenie partnerov a slovenských firiem do konzultačného procesu – napr. pomocou spolupráce v rámci platformy AmCham SK k umelej inteligencii, usporiadaním ad hoc rokovaní, okrúhlych stolov atď.
- Rozvoj debaty o etických aspektoch AI a ML
- Komunikácia s verejnosťou - cez Twitter, webové stránky, usporiadanie seminárov, konferencií a pod.

■ ***Zdieľaná ekonomika***

- Analýza dopadov a príležitostí, ktoré zdieľaná ekonomika prináša
- Aktívna koordinácia UPVII pri prijímaní akýchkoľvek legislatívnych zmien týkajúcich sa zdieľanej ekonomiky

■ ***Blockchain***

- Sledovanie iniciatív a projektov zameraných na využitie blockchainovej technológie vo verejnej správe.
- Podporovanie snahy EÚ o dosiahnutie vedúcej pozície v oblasti blockhainovej technológie.
- Podpora Európskeho partnerstva v technológiách blockchainu

Zoznam relevantnej európskej legislatívy

Legislatívne návrhy		
COM(2015) 615	Prístupnosť	Návrh smernice o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov, pokiaľ ide o požiadavky na prístupnosť výrobkov a služieb
COM(2015) 634	elektronický obchod/ochrana záujmov spotrebiteľa	Návrh smernice o o určitých aspektoch týkajúcich sa zmlúv o dodávaní digitálneho obsahu
COM(2015) 635	elektronický obchod/ochrana záujmov spotrebiteľa	Návrh smernice o určitých aspektoch týkajúcich sa zmlúv o online a iných predajoch tovaru na diaľku
COM(2016) 283	elektronický obchod/ochrana záujmov spotrebiteľa	Návrh nariadenia o spolupráci medzi národnými orgánmi zodpovednými za presadzovanie právnych predpisov na ochranu spotrebiteľa
COM(2016) 287	Audiovizuálne mediálne služby	Návrh smernice, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu
COM(2016) 590	Revízia právneho rámca elektronických komunikácií	Návrh smernice, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronickej komunikácie

COM(2016) 591 BEREC	Revízia právneho rámca elektronických komunikácií	Návrh nariadenia, ktorým sa zriaďuje Orgán európskych regulátorov pre elektronické komunikácie
COM(2016) 593	Reforma právneho rámca ochrany autorských práv	Návrh smernice o autorskom práve na digitálnom jednotnom trhu
COM(2016) 594	Reforma právneho rámca ochrany autorských práv	Návrh nariadenia, ktorým sa stanovujú pravidlá výkonu autorského práva a s ním súvisiacich práv uplatniteľné na niektoré online vysielania vysielacích organizácií a retransmisie televíznych a rozhlasových programov
COM(2016) 758	DPH v elektronickom obchode	Návrh smernice, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty uplatňované na knihy, noviny a periodiká
COM(2017) 10	Ochrana súkromia a osobných údajov (e-Privacy)	Návrh nariadenia o rešpektovaní súkromného života a ochrane osobných údajov v elektronických komunikáciách a o zrušení smernice 2002/58/ES (smernica o súkromí a elektronických komunikáciách)
COM(2017) 256	Jednotná digitálna brána	Návrh nariadenia o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie informácií a pre postupy a služby pomoci a riešenia problémov a o zmene nariadenia (EÚ) č. 1024/2012
COM(2017) 495	Dátová ekonomika	Návrh nariadenia o rámci pre voľný tok iných ako osobných údajov v Európskej únii
COM(2017) 477	Kybernetická bezpečnosť	Návrh nariadenia o Agentúre EÚ pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA), o zrušení nariadenia (EÚ) č. 526/2013 a o certifikácii kybernetickej bezpečnosti informačných a komunikačných technológií („akt o kybernetickej bezpečnosti“)
COM(2018) 8	Vysoko výkonná výpočtová technika	Návrh nariadenia o zriadení Európskeho spoločného podniku vysokovýkonnej výpočtovej techniky
COM(2018) 147	DPH v elektronickom obchode	Návrh smernice, ktorou sa stanovujú pravidlá týkajúce sa zdaňovania príjmov právnických osôb, ktoré sa vyznačujú významnou digitálnou prítomnosťou

COM(2018) 148	DPH v elektronickom obchode	Návrh smernice o spoločnom systéme zdanenia digitálnych služieb formou dane z výnosov z poskytovania určitých digitálnych služieb
COM (2017) 495		Návrhu nariadenia o rámci pre voľný tok iných ako osobných údajov v Európskej únii
COM(2018) 225		Nariadenie o európskom príkaze na predloženie a uchovanie elektronických dôkazov v trestných veciach